

**L.dz. E-329/10**

**SPRAWOZDANIE Z DZIAŁALNOŚCI  
KOMENDANTA POWIATOWEGO POLICJI  
W CIESZYNIE  
oraz  
INFORMACJA O STANIE PORZĄDKU I BEZPIECZEŃSTWA  
PUBLICZNEGO W 2009 ROKU**

**I. Struktura organizacyjna i kadry Komendy Powiatowej Policji w Cieszynie.**

Powiat cieszyński zajmuje powierzchnię 734 km<sup>2</sup>, wskaźnik zaludnienia dla powiatu wynosi w przybliżeniu 234,5 osób na km<sup>2</sup> i jest wyższy od średniej krajowej, ale jednocześnie niższy od średniej wojewódzkiej. Atrakcyjność powiatu cieszyńskiego powoduje, że w okresie weekendu na ten teren przyjeżdża jednorazowo około 30.000 osób, głównie samochodami. Trzeba również pamiętać o osobach stale przebywających w domach wczasowych na terenie miasta i gminy Ustroń, miasta Wisły i gminy Istebna i Brenna. Wiele osób z aglomeracji śląskiej buduje domki letniskowe, niejednokrotnie dość bogato wyposażone, znacznie oddalone od domostw i głównych siedlisk ludzkich. Na terenie Cieszyna - Boguszowic, znajduje się jedno z głównych przejść drogowych granicznych w Polsce południowej, w Zebrzydowicach przejście kolejowe, a ponadto 5 innych przejść granicznych dla ruchu samochodowo-osobowego (Cieszyn, Leszna, Jasnowice, Kaczyce i Marklowice G.). Ruch graniczny niewątpliwie ma wpływ na stan bezpieczeństwa w powiecie cieszyńskim, tym bardziej, że znacznie ożywił się handel przygraniczny na targowiskach i w placówkach handlowych. KPP Cieszyn nadzoruje 36 km dróg krajowych, 88 km wojewódzkich, 358 km powiatowych i około 1500 km gminnych, które tworzą bardzo bogatą sieć połączeń komunikacyjnych pomiędzy poszczególnymi miejscowościami naszego powiatu, będącymi również głównymi arteriami drogowymi naszego województwa (drogi wojewódzkie, a w szczególności droga wojewódzka 938 relacji Pawłowice – Cieszyn i 941 Skoczów – Wisła), jak układu krajowego (tj. droga nr 1 Pogórze -Cieszyn i 81 Zbytków - Skoczów).

Stan etatowy oraz zatrudnienie w 2009 roku kształtowało się w Komendzie Powiatowej Policji w Cieszynie następująco :

	Na dzień 01 stycznia 2009 roku		Na dzień 31 grudnia 2009 roku	
	stan etatowy	zatrudnienie	stan etatowy	zatrudnienie
Stanowisk policyjnych	287	287	283	283
Stanowisk korpusu służby cywilnej	22,0	21,0	22,0	21,75
Stanowisk pracowniczych pozaetatowych	12,2	10,95	13,2	12,7

W okresie od stycznia do grudnia 2009 roku 20 policjantów zostało zwolnionych ze służby ( w tym 19 w związku z nabyciem praw emerytalnych), 7 policjantów zostało przyjętych, 13 funkcjonariuszy zostało przeniesionych do KPP w Cieszynie z innych jednostek, 4 policjantów zostało na własną prośbę przeniesionych do innych jednostek Policji.

Na dzień 31 grudnia 2009 roku KPP Cieszyn nie posiadała wakatu.

Policjantów wykazujących w służbie zaangażowanie i osiągających bardzo dobre wyniki wyróżniano w 2009 r w formie :

- nagród pieniężnych :

a) motywacyjnych:

Komendanta Powiatowej Policji w Cieszynie – 53 rozkazów / 434 nagród

b) inne wyróżnienia (pochwała, urlop) :

5 rozkazów / 11 osób

Ponadto policjanci KPP Cieszyn otrzymali 12 nagrody Komendanta Wojewódzkiego Policji w Katowicach oraz 3 nagrody Komendanta Głównego Policji.

W 2009 r do Komendy Powiatowej Policji w Cieszynie wpłynęło 80 skarg na funkcjonariuszy.

Ogółem w Komendzie Powiatowej Policji w Cieszynie zatrudnionych jest 283 policjantów, toteż w odniesieniu do 80 skarg współczynnik skargowości wynosi 0,28 (współczynnik wojewódzki wyniósł 0,15). Wskaźnik potwierdzalności skarg w KPP Cieszyn wyniósł 5,03 (województki 9,43)

Skargi dotyczyły:

- 28 na beczynność i opieszałość policjantów
- 16 zasadność i sposób przeprowadzenia interwencji,

- 14 niewłaściwy, niekulturalny stosunek do obywateli
- 10 skarg na czynności dochodzeniowo-śledcze,
- 10 postępowanie w sprawach o wykroczenia

Tylko 6 skarg zostało potwierdzonych – 3 na czynności procesowo-administracyjne, 2 na niekulturalny stosunek do obywateli i jedna z innych kategorii. Pozostałe skargi były bezzasadne. Źródłem powstawania skarg jest najczęściej nieznanostwo prawa, niedoinformowanie skarżących o prawach policjantów pełniących służbę, jak również chęć zdyskredytowania prawidłowo pełniących policjantów wobec ich przełożonych. Przyjmowanie, rozpatrywanie i załatwianie skarg i wniosków w 2008 roku odbywało się w sposób prawidłowy. Wszystkie skargi zostały załatwione terminowo, na dobrym poziomie merytorycznym, a postępowania prowadzone były zgodnie z zasadami określonymi przepisami.

Ponadto do bardzo pozytywnie należy ocenić fakt, iż w roku 2009 nie zostało wszczęte żadne postępowanie dyscyplinarne wobec funkcjonariuszy garnizonu cieszyńskiego.

## **II. Finanse i zaopatrzenie**

Pomoc w finansowaniu działalności Komendy Powiatowej i Komisariatów ze strony Urzędów i stowarzyszeń uzyskana w 2008 roku w formie:

### 1/. Porozumienia na finansowanie dodatkowych służb patrolowych - **49380,00 zł**

- Gmina Skoczów - 20000,00 zł
- Gmina Chybie - 5520,00 zł
- Gmina Strumień - 5000,00 zł
- Gmina Hażlach - 4000,00 zł
- Gmina Zebrzydowice - 4860,00 zł
- Miasto Ustroń - 10000,00 zł

### 2/. Porozumienie na środki finansowe na nagrody dla policjantów - **2 000,00 zł**

- Starostwo Powiatu Cieszyn – najlepszy dzielnicowy 2008r - 2 000,00 zł

### 3/. Umowy na przekazanie środków finansowych na zakup sprzętu - **9 000,00 zł**

- Gmina Chybie - 3 000,00 zł
- Gmina Strumień - 3 000,00 zł
- Gmina Dębowiec - 3 000,00 zł

### 4/. Umowy na dofinansowanie zakupu samochodów - **69 000,00 zł**

- Miasto Ustroń - 20 000,00 zł
- Gmina Skoczów - 25 000,00 zł
- Gmina Istebna - 12 000,00 zł
- Gmina Wisła - 12 000,00 zł

5/. Umowy użyczenia	- 30 832,59 zł
- Gmina Wisła - sprzęt do monitoringu	- 6 261,04 zł
- Gmina Cieszyn - sprzęt komputerowy o wartości	- 4 999,99 zł
- Gmina Skoczów - sprzęt komputerowy o wartości	- 14 571,56 zł
- WORD – 2 motorowery yamaha wartości	- 5 000,00 zł
6/. Umowy darowizny	- 9 809,80 zł
- powiat Cieszyn -sprzęt komputerowy o wartości – 4 725,00 zł	
- WORD – namiot EXALU 3 4/5, urządzenie wielofunkcyjne HP LJ – 1 329,80	

### **III. Ocena efektów pracy służby kryminalnej**

W roku 2009 stwierdzono ogółem 3768 przestępstw. Z analizy statystycznej wynika, że w 2009 roku nastąpił wzrost ilości przestępstw w porównaniu z rokiem 2008. Stwierdzono o 64 przestępstwa więcej tj. o 1,7 %. Odnotowano jednak wzrost wykrywalności w tej kategorii o 1,5 % do poziomu 65,6%.

W kategorii ilości przestępstw wszczętych ogółem wskaźnik wszczętych przestępstw na 10 tys. mieszkańców wyniósł 217 (województki 305), co plasuje nasz powiat na 24 miejscu pod względem zagrożenia w woj. śląskim. Natomiast w kategorii przestępstw wszczętych o charakterze kryminalnym wskaźnik wszczętych przestępstw na 10 tys. mieszkańców wyniósł 152 (woj. 238,0), co plasuje nas na 26 miejscu wśród 32 miast – powiatów w woj. śląskim. Wskaźniki te pozwalają na wyciągnięcie wniosku, że powiat cieszyński na tle województwa należy uznać za bezpieczny.

Jeśli chodzi o przestępstwa o charakterze kryminalnym, to w roku 2009 odnotowano ich 2622. Wynika z tego, że w tej kategorii nastąpił wzrost ilości przestępstw kryminalnych stwierdzonych w stosunku do roku 2008 o 24 przestępstwa, co daje dynamikę 100,9. Odnotowano wykrywalność na poziomie 52%, podobnie jak w roku 2008.

Struktura przestępczości kryminalnej odnotowanej w roku 2009 na terenie powiatu cieszyńskiego przedstawia się następująco:

- kradzież cudzej rzeczy – 27,84 % wszystkich przestępstw kryminalnych
- kradzież z włamaniem – 18,10 %
- przestępstwa narkotykowe – 13,73 %
- rozboje – 1,56 %

– bójki i pobicia – 1,52 %

W pozostałych przestępstwach, które stanowią około 38 %, największy udział mają nietrzeźwi kierujący (45%).

Poniżej przedstawiam bardziej szczegółowo kategorie przestępstw, które są najbardziej uciążliwe dla społeczeństwa:

### **1. Udział w bójce lub pobiciu**

W tej kategorii nastąpił spadek o 7 czynów do poziomu 40 przestępstw, co daje dynamikę na poziomie 85,1. Wykrywalność w tej kategorii osiągnięto na poziomie 67,5 %. (w 2008 wykr. 78,7%)

### **2. Przestępstwa rozbójnicze**

W roku 2009 odnotowano dynamikę przestępstw w tej kategorii na poziomie 97,6 ,co oznacza spadek o 1 czyn w stosunku do roku 2008. Łącznie odnotowano 41 rozbojów na terenie powiatu, osiągając wykrywalność na poziomie 65,9%. ( w 2008 wykr. 71,4%)

### **3. Kradzież cudzej rzeczy**

W roku 2009 odnotowano na terenie powiatu cieszyńskiego 730 kradzieży cudzej rzeczy. Jest to 23 czyny mniej niż w roku 2008. Wykrywalność w tej kategorii wyniosła 19,4 % (w roku 2008 wykr. 18,4%)

### **4. Kradzież z włamaniem**

W tej kategorii przestępstw odnotowano 474 kradzieże z włamaniem. Jest to o 22 czyny mniej niż w roku poprzednim. Jeśli chodzi o wykrywalność sprawców przestępstw w tej kategorii to odnotowaliśmy spadek o 8% do poziomu 25,1% .

### **5. Kradzież samochodu**

W tej kategorii od roku 2004 – kiedy to z terenu naszego powiatu skradziono 70 samochodów odnotowujemy spadek dynamiki przestępstw i tak: w roku 2005 – 55 pojazdów, 2006 – 28 pojazdów, 2007 – 24 pojazdy, w roku 2008 - 30 samochodów, w roku 2009 odnotowano 18 kradzieży pojazdów przy jednoczesnym wzroście wykrywalności w tej kategorii przestępstw o prawie 2% osiągając poziom 33,3%.

### **6. Narkomania**

W tej kategorii od roku 2004 odnotowujemy wzrost dynamiki przestępstw i tak: 2004 – ujawniono 127 przestępstw, 2005 – 167, 2006 – 201, 2007 – 211, 2008 – 237 przestępstw, 2009 – 360 przestępstw. Wykrywalność tych przestępstw jest na poziomie 98%.

Wyniki osiągnięte przez policjantów powiatu cieszyńskiego plasują nas na następujących miejscach w rankingu wszystkich komend woj. śląskiego:

- bójka lub pobicie – 30 miejsce
- przestępstwa p-ko mieniu – 26 miejsce
- kradzież cudzej rzeczy – 24 miejsce
- rozbój i kradzież rozbójnicza – 30 miejsce
- kradzież samochodu – 29 miejsce
- kradzież z włamaniem – 26 miejsce.

Przy tworzeniu powyższego rankingu brano pod uwagę wskaźnik zagrożenia na 10 tyś. mieszkańców, w województwie śląskim jest 31 jednostek powiatowych/miejskich. Miejsce 1 należy do jednostki najbardziej zagrożonej, a 31 o najmniejszym zagrożeniu daną kategorią przestępstw.

W sprawach o przestępstwa gospodarcze w roku 2009 wszczęto 325 postępowań przygotowawczych, stwierdzono 408 przestępstw, tj. o ponad 120 przestępstw więcej niż w roku 2008 co świadczy o bardzo dobrej pracy funkcjonariuszy pionu PG. Pozytywnym aspektem jest również podniesienie o 13% wykrywalności przestępstw osiągając poziom 92,5%.

Łącznie w roku 2009 prawie 1850 osób usłyszało zarzuty popełnienia przestępstwa, 1680 osób objęto aktem oskarżenia. Sądy zastosowały środki zapobiegawcze w postaci tymczasowych aresztów wobec 62 osób, dozory policyjne wobec 77 osób oraz poręczenia majątkowe wobec 17 osób

#### **IV. Ocena efektów pracy w służbie prewencyjnej**

W zakresie służby prewencyjnej w 2008 roku kładziono nacisk na czynniki warunkujące skuteczność oraz pozytywny odbiór służb prewencyjnych przez mieszkańców powiatu. W przypadku policjantów Ogniw Patrolowo-Interwencyjnych miernikiem tym była szybkość oraz skuteczność reakcji na zdarzenia. W roku 2009 służby patrolowe powiatu cieszyńskiego osiągnęły następujące czasy reakcji na zgłoszenia telefoniczne

teren miejski rozpoczęcie interwencji do 10min.- 57 % zgłoszeń (10340 zdarzeń zgłoszonych)  
 teren wiejski rozpoczęcie interwencji do 20 min.- 71 % zgłoszeń (6102 zdarzeń zgłoszonych)

Ponadto policjanci prewencji osiągnęli następujące wyniki:

		2008	2009	spadek/wzrost
Zatrzymania na gorącym uczynku przestępstwa		820	781	- 39
w tym	Kryminalni	291	284	- 13
	Nietrz. kierow.	529	497	- 26
Mandaty karne		2995	2909	- 86

Wnioski o ukaranie	787	635	- 152
Interwencje	17768	18493	+ 725

W ramach realizacji zadań służbowych z zakresu działalności profilaktycznej dzielnicowi utrzymują bieżący kontakt ze szkołami i zarządami osiedli. Dzielnicowi uczestniczą również aktywnie w realizacjach programów profilaktycznych, które zostaną omówione poniżej. W ramach kształtowania pozytywnego wizerunku rozpowszechniane były zdjęcia dzielnicowych w lokalnej prasie. Ponadto na stronie internetowej portalu powiatu cieszyńskiego „ox”, gdzie przedstawione są dane wszystkich dzielnicowych powiatu wraz z wykazem numerów telefonów, rejonami służbowymi i grafikami dyżurów.

W roku 2009 pionierem KPP Cieszyn realizował szereg programów i przedsięwzięć mających na celu poprawę wizerunku Policji, edukację w zakresie bezpiecznych postaw i ukierunkowanych na ograniczenie przestępczości, demoralizacji i zjawisk patologicznych.

### **Przykłady programów prewencyjnych – krótka charakterystyka**

1. Narkotykowe dylematy - głównym celem tego programu jest ograniczenie zjawiska narkomanii wśród dzieci i młodzieży, a także uświadomienie społeczeństwu skali problemu oraz sprowokowanie podmiotów poza policyjnych do dyskusji i współpracy w zakresie zapobiegania narkomanii. Program obejmuje trzy aspekty:

**Działania edukacyjne** – polegają na szkoleniach poszczególnych grup zawodowych, zwłaszcza nauczycieli, w zakresie zagadnień dotyczących klasyfikacji narkotyków, ich wyglądu, działania na ludzki organizm, symptomów pojawiających się po ich zażyciu oraz akcesoriów używanych przez narkomanów. Równolegle prowadzone są prelekcje dla rodziców, podczas których omawia się powody, dla których dziecko sięga po narkotyk, fazy uzależnienia, a także przedstawiana jest oferta instytucji zajmujących się pomocą osobom uzależnionym.

W roku 2009 przeprowadzono 5 szkoleń dla nauczycieli z udziałem 350 osób, przeprowadzono również 10 prelekcji dla rodziców z udziałem 950 osób oraz 35 dla młodzieży z udziałem 750 osób.

**Działania promujące model zdrowego stylu życia** – polegają na wykorzystaniu podczas imprez kulturalnych i sportowo – rekreacyjnych wizerunków i wypowiedzi osób, cieszących się popularnością, celem zniechęcania młodych ludzi do sięgania po substancje odurzające.

**Działania stwarzające alternatywę spędzania czasu wolnego przez młodzież** - polegają na organizowaniu turniejów sportowych, konkursów plastycznych i literackich oraz aktywowaniu do twórczej działalności w dziedzinie profilaktyki. Ogłaszane są m.in. konkursy na pocztówkę lub hasło z przesłaniem antynarkotykowym oraz inne inicjatywy jak np. wybory miss i mistera zdrowego stylu życia. Corocznie organizuje się imprezę dla młodzieży gimnazjalnej pod hasłem „Narkotykowe dylematy”. W roku 2008 odbyła się ona 26, 28 i 29 października. Wzięło w niej udział około 600 uczniów cieszyńskich gimnazjów.

2. Bezpieczna szkoła – głównym celem jest ograniczenie zjawiska przestępczości wśród nieletnich a także patologii występujących w środowisku dzieci i młodzieży. Powołano do życia zespół składający się z pedagogów szkolnych, dyrektorów, kuratorów dla nieletnich, pracowników socjalnych, policjantów oraz strażników miejskich. Zespół spotyka się raz w

miesiącu i wspólnie opracowuje strategię walki z niekorzystnymi zjawiskami występującymi w szkole, zwłaszcza z przemocą, agresją oraz przestępczością. Ustala się kierunki działań profilaktycznych, tak by były one ujednoczone we wszystkich szkołach. W ramach tego programu opracowano ulotki i materiały edukacyjne dla uczniów. Inicjowane są także przedsięwzięcia stwarzające alternatywę spędzania czasu wolnego przez młodzież, poprzez organizowanie imprez o charakterze sportowym, kulturalnym i rekreacyjnym. W roku 2009 odbyły się 282 spotkania z pedagogami szkolnymi i nauczycielami oraz 357 prelekcji z dziećmi i młodzieżą.

3. Czy psy muszą gryźć – adresowany dla dzieci propagujący wzorce zachowań w przypadku ataku ze strony psów, jak również sposoby unikania prowokacji zwierząt i kontaktów codziennych. Przeprowadzono 20 pokazów i szkoleń, w których wzięło udział około 3000 osób

## **V. Ocena efektów pracy w służbie ruchu drogowego**

W 2009r. zanotowano na terenie powiatu cieszyńskiego 141 wypadków drogowych, w których obrażeń ciała doznało 154 osób, 19 osób zginęło, oraz odnotowano 1523 kolizji drogowych.

Analizując okres 2009 roku w porównaniu do roku poprzedniego ilość wypadków drogowych spadła z 188 do 141 tj. o 25%, ilość ofiar śmiertelnych spadła z 25 do 19 tj. o 24% ilość osób rannych spadła z 203 do 154 tj. o 24,1% oraz odnotowano wzrost ilości kolizji z 1499 do 1523 tj. 1,6%.

W 2009 roku najczęściej zdarzeń drogowych odnotowano na terenie miasta Cieszyna ( 23 wypadków i 415 kolizji) oraz na terenie miast i gmin Skoczowa (24 wypadki i 257 kolizji) i Ustronia ( 15 wypadków i 227 kolizji).

W załączeniu przedstawiam tabelę prezentującą strukturę wypadków drogowych i kolizji na terenie poszczególnych gmin naszego powiatu.

W analizowanym okresie 2009 r. osoby nietrzeźwe były sprawcami 53 (18 wypadków + 35 kolizji) zdarzeń drogowych i jest to spadek o 18 zdarzeń w porównaniu do 2008 r.

W roku 2009 KPP Cieszyn, a w szczególności Wydział Ruchu Drogowego prowadziło szereg akcji mających na celu poprawienie bezpieczeństwa uczestników ruchu drogowego.

Z największym rozmachem i zaangażowaniem prowadzone były działania w ramach programu „Rok 2009 – rokiem pieszego”. W trakcie spotkań i prelekcji z dziećmi i młodzieżą policjanci rozdali ok. 3 tysięcy odbłasków oraz prowadzili kampanię przekonującą o skuteczności ich noszenia. Akcja trafiła również do dorosłych, dzięki pomocy właścicieli barów i lokali na terenie naszego powiatu, którzy rozdawali odbłaski osobom, które wychodziły po zmierzchu z lokali. Oficjalną „twarzą” kampanii został Adam Małysz, który prezentował odbłaski i namawiał do ich noszenia. Akcja będzie kontynuowana w roku 2010 pod nazwą „Ratujmy każdego- Rok pieszego – Kolejny krok”

Ponadto wzorem lat ubiegłych prowadzone są inne działania mające na celu: eliminację z ruchu osób kierujących pod wpływem alkoholu i narkotyków, przekraczających dozwoloną prędkość, poruszających się niesprawnymi pojazdami itp.

W 2009r. policjanci WRD nałożyli 9475 mandaty karne oraz skierowali 337 wniosków o ukaranie do Sądu Rejonowego Wydziału Grodzkiego w Cieszynie.

Odnotowano wzrost ilości ujawnionych nietrzeźwych kierujących w porównaniu do 2008r. tj. z 184 do 202 w 2009r. (wzrost o 18), w tym wzrost z art. 178a par. 1 KK tj. kierowanie w stanie nietrzeźwości pojazdem mechanicznym np. samochodem, autobusem, ciągnikiem rolniczym z 113 do 118 (wzrost o 5), spadek z art. 178a par. 2 KK tj. kierowanie



w stanie nietrzeźwości rowerem z 44 do 38 (spadek o 6) oraz wzrost ujawnionych kierujących w stanie po użyciu alkoholu o z 27 do 46 (wzrost o 19)

## **VI. Podsumowanie i wnioski**

W roku 2009 zorganizowanych zostało 68 patroli międzynarodowych wspólnie z Policją Republiki Czeskiej (34 po stronie czeskiej i 34 po stronie polskiej). W czasie tych patroli zatrzymano sprawcę posiadania narkotyków, kierowcę nie posiadającego uprawnień do kierowania (przestępstwo na terenie Rep. Czech), nietrzeźwego kierującego. Ponadto policjanci KPP Cieszyn brali udział w ćwiczeniach na terenie Czech (wypadek autokaru z polskimi turystami). Należy również dodać, że głównym celem wspólnych patroli jest pomoc i ułatwianie kontaktu z policją obywatelom Polski w Czechach i Czechom na terenie Polski.